



# A VISÃO DE TERRITÓRIO COMO ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO: Um Olhar Sobre a Criação de Políticas Públicas para Barbalha, Crato e Juazeiro do Norte – CE

THE VISION OF TERRITORY AS A STRATEGY FOR DEVELOPMENT:  
A LOOK ON THE ESTABLISHMENT OF PUBLIC POLICIES FOR  
BARBALHA, CRATO AND JUAZEIRO DO NORTE– CE

**Ives Romero Tavares do Nascimento** <sup>1</sup>

Trabalho de Conclusão de Curso da Turma 2010.2 da Graduação em Administração da Universidade Federal do Ceará – Campus Cariri. Orientação: Profa. Dra. Suely Salgueiro Chacon. Co-orientação: Prof. Ms. Jeová Torres Silva Jr. Depósito: Biblioteca do Campus da UFC no Cariri.

Palavras-chave: Políticas Públicas, Desenvolvimento Territorial, Cariri Cearense.

*Key Words: Public Policies, Territorial Development, Cariri Cearense.*

## SUMÁRIO EXECUTIVO

A presente proposta tem como intuito apresentar uma pesquisa realizada no Território do Cariri, Ceará, Brasil, em 2010, como Trabalho de Conclusão de Curso (TCC) da Graduação em Administração da Universidade Federal do Ceará, Campus Cariri. O objetivo deste trabalho foi descobrir se o conceito de território tem sido utilizado pelos governantes na concepção das políticas públicas de desenvolvimento implementadas para as três maiores cidades do Cariri cearense, que são Barbalha, Crato e Juazeiro do Norte.

Com a análise histórica feita para ambientar a pesquisa, ressaltou-se que na segunda metade do século passado, surgiu um novo modelo de Estado, que se caracterizava pela interferência mínima nas relações comerciais: o neoliberalismo. Entretanto, a pequena presença estatal aliada à exclusão provocada pelo capitalismo ocasionou o surgimento de graves crises sociais, favorecendo as discussões sobre o real papel do Estado. No nosso caso, o Governo Brasileiro passou a adotar políticas públicas com o objetivo de promover o desenvolvimento do país, dentre estas as de impacto relevante no desenvolvimento de territórios. Um deles é o Território do Cariri, localizado no sul do Ceará.

O Cariri cearense experimenta atualmente um processo de crescimento econômico muito acelerado e necessita que as políticas públicas destinadas a ele sejam elaboradas considerando ao mesmo tempo as particularidades e a universalidade do território. O Cariri é um território composto por vinte e oito

---

<sup>1</sup> Graduado em Direito pela Universidade Regional do Cariri (URCA) e em Administração pela Universidade Federal do Ceará – Campus Cariri. Atualmente é mestrando em Administração pela Universidade Federal da Bahia. E-mail: [ivestavares@gmail.com](mailto:ivestavares@gmail.com).

municípios e ao mesmo é a Região Metropolitana do Cariri, segunda do Ceará, mas sendo composta por apenas nove dos vinte e oito municípios originais. Representa nacionalmente uma região rica em recursos naturais, culturais, geológicos e é destaque econômico e social no estado.

Entretanto, surge aí a problemática desta pesquisa: no Cariri cearense há a visão de território na formulação dessas ações, especialmente para os três maiores municípios? Essa pergunta foi a base para a formulação de duas hipóteses: A primeira é que na criação das políticas públicas de Juazeiro do Norte, Crato e Barbalha não há a utilização de critérios territoriais, mas somente os atinentes ao município. A segunda hipótese baseia-se na perspectiva de que não há a inserção da opinião pública na formulação das políticas públicas locais. Partindo dessa pergunta é que surge o objetivo deste trabalho: descobrir se o conceito de território tem sido utilizado pelos governantes na concepção das políticas públicas de desenvolvimento implementadas nas três maiores cidades do Cariri cearense, que são Barbalha, Crato e Juazeiro do Norte.

Para alcançar esse objetivo, três objetivos específicos foram considerados: averiguar quais as políticas públicas desenvolvimentistas destinadas às três cidades nos últimos dez anos, no tocante à dimensão institucional; descobrir se os gestores públicos dos municípios analisados de alguma forma levam em conta aspectos territoriais na formulação das políticas públicas; e verificar se há participação popular na formulação das políticas públicas.

Para tal, foram obtidos dados secundários oriundos dos órgãos oficiais das três esferas de governo (federal, estadual e municipal) que proporcionaram o conhecimento sobre as políticas públicas implementadas naqueles municípios. Foram ainda colhidos os discursos de representantes dos Poderes Executivos dos municípios pesquisados, bem como dos gestores de entidades ligadas ao governo federal e estadual, sendo utilizada aqui entrevista semiestruturada.

Na análise dos dados, foi empregada a técnica da Arena de Atores, utilizada por Chacon (2007), que consiste em dispor os Atores, que se relacionam no ambiente estudado, em um campo denominado Arena, onde é possível visualizar as relações entre os indivíduos, as organizações e o meio ambiente, identificando os possíveis conflitos. A partir dessa visualização surgiram algumas respostas para os questionamentos formulados. Outra ferramenta utilizada foi o Mapa Cognitivo, o qual foi importante para a visualização dos conceitos-chave mais presentes nos discursos dos entrevistados.

Com o processamento das informações, observou-se que o Cariri cearense possui políticas públicas planejadas para o território nos três níveis de governo. Com base na literatura estudada, percebeu-se ainda que a maioria dos entrevistados (representantes-chave na criação das políticas públicas para a região), entende os conceitos – território, desenvolvimento territorial, participação e políticas públicas – em correspondência aos autores analisados, o que se demonstra bastante positivo para uma boa atuação do Estado.

É interessante ressaltar que, segundo os entrevistados, a participação popular existe no processo de formulação das políticas públicas para a Região, mas poderia ser mais atuante. Observou-se ainda que a criação da Região Metropolitana poderá trazer benefícios para o Cariri.