



Mestrado em Meio Ambiente, Águas e Saneamento – MAASA

Dissertação de Mestrado. Ano defesa: 2013

Título: Avaliação ambiental estratégica para programas de saneamento básico:

Construindo orientações para a etapa de *scoping*.

Autor: Luiz Eugênio Pereira Valiñas Cardoso e Silva

Orientador: Prof. Dr. Severino Soares Agra Filho

Link para trabalho completo:

<http://www.maasa.eng.ufba.br/sites/maasa.eng.ufba.br/files/Disserta%C3%A7%C3%A3o%20Luiz%20Eug%C3%AAnio%20V.%20C.%20e%20Silva.pdf>

RESUMO

O tema da pesquisa é a aplicação de Avaliação Ambiental Estratégica (AAE) em Programas de saneamento básico (abastecimento de água, esgotamento sanitário, manejo de resíduos sólidos e manejo de águas pluviais). A AAE tem a proposta de auxiliar o planejamento de Políticas, Planos e Programas, inserindo a questão ambiental. No caso do saneamento básico, a poluição das águas é um fator importante a ser considerado. A AAE possui a vantagem de preceder a execução das ações, atuando nas instâncias estratégicas de decisão e fornecendo opções e alternativas mais sustentáveis. As políticas públicas de saneamento básico no Brasil estão passando por uma reestruturação. Após a conclusão da elaboração das Políticas e Planos em andamento, deverão ser criados ou revistos os Programas. A AAE pode ser útil na estruturação de Programas da área de saneamento básico, promovendo uma abordagem voltada para a sustentabilidade. A etapa de *scoping* constitui uma questão chave no processo de AAE. No *scoping* são definidas as questões relevantes e estratégicas que compõem o conteúdo da avaliação. Estas questões orientam a verificação de alternativas e opções, a avaliação dos impactos ambientais potenciais e as informações importantes a serem consideradas no processo de planejamento e decisão. O objetivo desta pesquisa foi a construção de orientações para a

etapa de *scoping* da AAE aplicada em Programas de saneamento básico. Estas orientações foram referentes a dois grupos de aspectos distintos, relacionados a como realizar a AAE e a quais elementos considerar na avaliação. As orientações do primeiro grupo constituem a proposição de um conjunto de procedimentos para o processo de AAE e para a etapa específica de *scoping*. A escolha dos procedimentos foi baseada na comparação de modelos e guias de aplicação do instrumento e na análise das etapas e das atividades do processo. O segundo grupo de orientações identificou elementos importantes para o conteúdo do *scoping*. O método utilizado foi o estudo de casos múltiplos de Programas de saneamento básico. Houve uma abordagem multidimensional que considerou os aspectos biofísicos, econômicos, sociais, institucionais e estratégicos do ambiente. Foram identificadas as questões relevantes para a avaliação. O resultado final da pesquisa foi a proposição de um conjunto de orientações que pode auxiliar como base de referência para a elaboração da etapa de *scoping* para a aplicação da AAE em Programas de saneamento básico. É proposta, portanto, uma forma inovadora de planejamento e gestão das águas e do ambiente por meio de políticas públicas adequadas, com o potencial de reduzir a poluição das águas e incentivar a sociedade a ser mais sustentável.

ABSTRACT

The subject of this research is the use of the Strategic Environmental Assessment (SEA) in water supply, sanitation, solid waste and urban drainage Programmes. SEA aims to assist Policy, Plan and Programme formulation and to ensure that environmental aspects are considered. Water pollution is an important issue to be considered in those fields. SEA precedes actions, occurring in decision-making strategic level and identifying sustainable alternatives. Water supply, sanitation, solid waste and urban drainage planning is under restructuring in Brazil. After Policies and Plans in formulation are concluded, Programmes will probably be created or reviewed. SEA may be useful for Programmes planning, promoting a sustainable approach. Scoping is a key stage in SEA process. Relevant and strategic issues that compose the assessment content are determined at scoping stage. It defines the important information to be considered at impact predicting, alternative choosing, and decision-making. The objective of the research is to propose scoping guidance for SEA applied to water supply, sanitation, solid waste and urban drainage Programmes. Two guidance groups were created for determining how to apply SEA process and what elements to consider during assessment. The first group proposes a set of procedures for SEA process and for the scoping stage. The procedures were

defined based on the comparison of SEA guides, and on the SEA activities analysis. The second group identifies important elements for scoping content. The method used was the multiple case study of water supply, sanitation and urban drainage Programmes. The multidimensional approach considered biophysical, economic, social, institutional and strategic environmental aspects. Relevant issues were identified. The final result is the proposal of reference guidelines for the scoping stage of SEA applied to water supply, sanitation, solid waste and urban drainage Programmes. These Programmes can become part of the Water and Environmental Management, providing less water pollution and a more sustainable society